

第八章

西藏妇女问题和西藏人权

卢 梅

第一节 作为人权的妇女权利

一、妇女人权的基本内容

作为社会的重要组成部分，妇女一直在为争取自身的解放和发展，摆脱受男性桎梏和压迫的地位进行坚持不懈的努力。在争取妇女人权的过程中，产生了诸多理论体系。这些理论内容的变化，实际上反映出妇女解放运动的深化过程。

妇女人权最基本的内容是强调女性应该与男子处于平等的地位。妇女是自主的个人，应该能够与男子一样自由选择自己的生活方式，受到政府和社会的同样尊重。妇女隶属性的根基在于习俗和法律的禁锢，这种禁锢阻塞了妇女进入公共社会并获取成功的通道。因此，保护妇女人权的国际立法不仅针对现有的人权框架，而且涉及其他各种阻碍她们权利实现的力量，包括国家的政治、宗教、文化、法律体制、国际组织以及她们的家庭，强调女性特质中的积极方面。

“对妇女的歧视”一词是指“基于性别而作的任何区别、排斥或限制，其影响或其目的均足以妨碍或否认妇女在男女平等的基础上认识、享有或行使在政治、经济、社会、文化、公民或任

何其他方面的人权和基本自由。”^①

在传统的社会中，无论国籍或种族，妇女几乎都不能被视作与男子相等同的社会成员。在立法、政治活动、经济地位以及家庭生活中，对女性的歧视普遍存在。联合国以及世界上许多国家的政府以及民间团体都积极致力于提高妇女社会地位、保护妇女合法权益的工作。在国际人权文件中，尽管《世界人权宣言》没有将妇女的人权问题单列，但是确立了男女平等的普遍原则，规定：“人人有资格享受本宣言所载的一切权利和自由，不分种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、财产、出生或其他任何主权受限制的情况之下。”^②

1967年，联合国大会在《消除对妇女歧视宣言》中表示，“深信一国的充分与完全发展，世界的福利及和平大业，均需要妇女与男子同样尽量参加所有各方面的工作”，而这种信念是“鉴于歧视妇女有关人类尊严及家庭与社会之福利，阻止妇女以与男子平等的条件参加其国内政治、社会、经济与文化生活，实为充分发展妇女服务其国家与人类潜力的障碍”，“鉴于妇女对社会、政治、经济及文化生活的重大贡献及其在家庭方面，尤其在儿童教养方面所负的责任”的基础之上。^③这也表明，妇女的权利不仅是与生俱来的，而且是由于她们与男性一样，为社会的进步发展作出了重要贡献。

包括《联合国妇女政治权利公约》、《消除对妇女歧视宣言》、《联合国教科文组织教育歧视公约》、《消除对妇女一切形式歧视

① 《消除对妇女一切形式歧视公约》，见中国社会科学院法学所：《国际人权文件与国际人权机构》，中国社会科学出版社1993年版。

② 《世界人权宣言》，见中国社会科学院法学所：《国际人权文件与国际人权机构》，中国社会科学出版社1993年版。

③ 《消除对妇女歧视宣言》，见中国社会科学院法学所：《国际人权文件与国际人权机构》，中国社会科学出版社1993年版。

公约》在内的诸多人权文献，更进一步阐释了维护妇女人权的基本精神。在上述各文献中，特别重视“平等”的概念，强调妇女在政治参与、教育、就业、社会活动以及配偶选择、家庭财产和其他公共或私人领域里，享有与男子等同的权利和义务，其前提条件是不能因性别而产生歧视的标准。

从具体内容看，妇女人权涵盖了生存权利、政治权利、经济权利、文化教育权利、社会权利、人身权利等各方面，而且具有双重属性，其中不仅包括全人类共享的权利，也包含只为妇女专享的特殊权利，如生育权、特殊劳动保护等等。

社会进步和妇女运动的发展，正在逐步将妇女人权问题引向更深的层次。联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》要求各缔约国政府不仅要改变消极的法律，也要改变消极的文化。

二、中国有关妇女问题的人权立法

在妇女解放思想的影响下，中国各族妇女通过积极参与广泛的社会活动，以争取在各方面与男子平等的地位。同时，由于社会进步、国家政策的影响和法律制度的逐步健全，妇女的整体素质在不断提高，与此相适应，她们在政治、经济和家庭生活等领域中的地位正在不断提高。

中国立法对妇女人权的保护主要采取两种形式：一是规定实体权利，即在法律上对各项权利的内容加以列举并为之设定相应的义务，对不承担法定义务和侵害妇女权益的行为实行制裁；二是规定程序权利，即确立对法定权利进行保护的途径和方法，从而保证妇女权利得以实现。

在中国，国家通过立法对妇女人权加以重点保障，主要包括：

1. 政治权利

妇女与男子一样，享有宪法中规定的各种政治权利，特别将妇女的选举权、被选举权和参加管理公共事务以及担任公职的权利作为妇女政治权利的保障重点。

2. 文化教育权利

妇女在入学、升学、毕业分配、授予学位、派出留学、接受义务教育、扫盲教育、职业教育和技术培训等方面享有与男子平等的权利。妇女在文化教育方面与男子享有的平等权利还包括从事科学、技术、文学、艺术和其他文化活动的权利，其中，女童入学和扫除妇女文盲是权利保障的重点。

3. 劳动权益

法律规定，妇女享有的劳动权益主要有劳动就业的权利、同工同酬的权利、休息的权利、获得安全和卫生保障以及特殊劳动保护的权利、享受社会保险的权利，并把就业权利和享受劳动保护权利作为妇女权益保障的重点。

4. 财产权利

中国法律赋予妇女的财产权利主要包括：第一，根据民事关系产生的财产所有权；第二，根据劳动关系产生的劳动报酬权；第三，依照婚姻家庭关系产生的夫妻共有财产权、夫妻之间的扶养权和财产继承权等。农村妇女对责任田、口粮田的承包经营权、妇女对婚姻家庭共有财产的所有权和财产继承权是中国法律对妇女在财产权利方面保障的重点。

5. 人身权利

人身权利在法律上可分为人格权和身份权。中国法律把生命健康权和人身自由权作为妇女人身权利保障的重点。

6. 婚姻家庭权益

妇女在法律上享有的婚姻家庭权益主要有：婚姻自由的权利，由婚姻家庭关系产生的夫妻人身权、财产权以及其他家庭成员之间的人身权、财产权、生育权。中国法律把婚姻自主权、生育权作为妇女婚姻家庭权益保障的重点。

妇女权利保障的问题涉及到社会生活的各个方面，所以中国法律确认，有关国家行政机关、人民法院和妇女组织均负有救济

妇女的责任。

1993年全国人大通过并实施的《中华人民共和国妇女权益保障法》，集中体现了国家维护妇女人权的基本原则，并为此提供了法律保障。藏族妇女作为中国妇女的重要组成部分，享有法律规定的各种权利。

中国是一个多民族的国家，各个民族都具有自身的悠久历史和传统文化，不同地区间的社会发展具有不均衡性。有鉴于此，西藏自治区人大常委会于1994年通过了西藏自治区实施《中华人民共和国妇女权益保障法》的具体办法。以下我们将根据国家和西藏自治区关于贯彻实施《妇女权益保障法》的具体内容和国际人权文件的基本精神，结合在西藏自治区实地调查的结果，对西藏妇女人权状况加以评估。

第二节 西藏妇女的政治权利

一、西藏对妇女参政权利的立法保护

联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》在第二部分第七条规定：“缔约各国应采取一切适当措施，消除在本国政治和公共生活中对妇女的歧视，特别应保证妇女在与男子平等的条件下：（一）在一切选举和公民投票中有选举权，并在一切民选机构有被选举权；（二）参加政府政策的制订及其执行，并担任各级政府公职，执行一切公务；（三）参加有关本国公共和政治生活的非政府组织和协会。”^①联合国《妇女政治权利公约》规定：“妇女有权参加一切选举”，“妇女有资格当选任职于依国家法律设立

^① 《消除对妇女歧视宣言》，见中国社会科学院法学所：《国际人权文件与国际人权机构》，中国社会科学出版社1993年版。

而由公开选举产生之一切机关”，“妇女有权担任依国家法律而设置之公职及执行国家法律所规定之一切公务”，其条件均应与男子平等。^①

国家立法在这一方面的影响是非常重要的，因为妇女社会和政治地位的变化，在很大程度上依赖政府的干预行为。男女平等需要国家通过制订和执行反性别歧视的法令法规才能得以实现，国际上的许多立法和建议都需要政府来施行。由于个人或群体被束缚在政治体系结构之中，而国家组织和制度对个人和群体具有强制作用，因此国家立法中有关妇女的规定，直接决定着妇女在政治中的地位。

新中国在国家和西藏自治区地方立法中，充分考虑到妇女的参政权利。宪法确立了公民不分种族、性别都享有平等政治权利的原则，从而使西藏妇女的政治权利得到了法律保护。

中国有关妇女立法的基本原则是男女平等，保护妇女特殊权益，禁止歧视、虐待、残害妇女。西藏妇女权利的法律保障是以宪法为基础，妇女权益保障法为主体，包括国家各种法律、法规和政府行政法规在内的完整体系。同时，作为少数民族，藏族妇女还享有民族区域自治制度给予的各项优惠待遇。从1965年西藏自治区成立至今，自治区人大和政府陆续制订了10多种与保护妇女权益相关的法规、条例。这些优惠待遇包括：明确规定少数民族妇女的参政比例；享受全国人民对西藏地区的特殊支持，免缴多项税费，小学高年级和中学中的藏族农牧民子女在升学中优先录取，享受部分免费医疗等等。

二、西藏妇女的参政途径

妇女参政是世界妇女运动最为关注的内容。妇女参政比较直

^① 《妇女政治权利公约》，见中国社会科学院法学所：《国际人权文件与国际人权机构》，中国社会科学出版社1993年版。

接的含义可以被概括为两方面：一方面是指妇女与男性一样，行使法律赋予公民的各项民主权利；另一方面是指妇女在党和国家的各级机关中担任领导职务，其实质是妇女在上述各方面拥有与男子相互平等的权利。

1. 参加各级人民代表大会选举

在西藏，妇女的选举权和被选举权首先得到了宪法的保护。《妇女权益保障法》则更进一步规定：“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表中，应当有适当数量的妇女代表，并逐步提高妇女代表的比例。”《妇女权益保障法》之所以在妇女代表比例上采取了非量化的方案，主要是考虑到各地妇女参政水平的差异和既有代表人数偏少的现实。有一些省市则根据自身的情况，在地区立法中规定了地方人民代表大会中妇女代表的比例，西藏自治区就是其中之一。

在西藏各级人民代表大会中，西藏妇女占有重要的位置。西藏自治区实施《中华人民共和国妇女权益保障法》办法中具体规定：“自治区各族妇女享有与男子平等的政治权利；享有与男子平等的选举权和被选举权，任何组织和个人不得歧视妇女”，“西藏自治区各级人民代表大会中，妇女代表比例不低于20%。”同时还规定，“自治区各级人民代表大会常务委员会和各级人民政府中必须有妇女干部，教育、卫生、文化、商业、纺织及其他女职工较多的行业和部门的领导成员中，妇女干部应占一定比例。”在第四、第五届西藏自治区人民代表大会中，少数民族妇女代表分别占23.4%和28.9%，已达到了法律上规定的比例。^①

从60年代初西藏自治区第一次基层人民代表选举开始，历次换届选举中，妇女参选比例均在90%以上。1993年，妇女参

^① 西藏自治区人民政府新闻办公室：《西藏自治区妇女境况》。

加换届选举的比例为 91.6%，与男子参选比例相同。^①

2. 担任各级领导干部

在旧西藏，无论是农牧民还是贵族妇女都被排斥在社会政治生活之外。噶厦政府中没有一位女官员。担任政府各级领导干部，是社会制度变化给藏族妇女带来的显著变化之一。她们全面参与国家和社会事务的管理，为西藏的民主和法制建设作出了很大贡献。1993 年底，西藏自治区妇女干部总数达 19510 人，占自治区干部总数的 32.3%，少数民族妇女干部占妇女干部总数的 69.7%。在县级以上领导班子中，妇女干部占 8.94%。^②1996 年，全西藏有县以上的妇女干部 573 人，并在历史上第一次有了藏族女法官、女检察官、女警察、女律师。^③

3. 妇女组织在维护妇女权利方面发挥了重要作用

1952 年，中央派驻西藏的工作机构中设立了妇女工作委员会，1954 年成立了拉萨市爱国妇女联谊会。1960 年，西藏召开了第一届西藏自治区妇女联合会，宣告西藏妇女有了自己的群众性组织。

西藏妇女联合会以促进男女平等，实现妇女解放为己任。它代表妇女对国家和社会事务进行民主管理和监督，参与西藏自治区人民代表大会和政府制订涉及妇女切身利益的法律、法规工作，监督法律、法规的实施，并有权建议和督促政府有关部门下发关于解决妇女问题的政策性文件，并向国家机关、社会团体和企事业单位推荐女干部。

西藏妇联经过 30 多年的发展，已经拥有比较健全的基层组织系统。在西藏自治区 972 个乡（镇）中均建立了妇联组织，

① 西藏自治区人民政府新闻办公室：《西藏自治区妇女境况》。

② 同上。

③ 《西藏自治区人权事业的新进展》，《法制日报》1998 年 2 月 25 日。

7188 个村和居委会设有妇女代表委员会，共配备乡镇妇联干部 1330 多人，村和居委会妇代会干部 11170 多人。^① 自治区政府、拉萨市政府及各地区政府中设有妇女儿童工作委员会，负责协调有关部门作好妇女儿童权益保障工作。

三、藏族妇女政治参与的特点

西藏的传统政治制度以政教合一为基本特征，妇女遭受到政权、神权、夫权的沉重压迫，生活在社会的最底层。西藏通行数百年的《十六法典》和《十三法典》将人分成三等九级，明确规定了人与人之间的不平等地位，妇女被列入下等下级。《十六法典》中的杀人命价律规定，要根据死者和凶手的地位高低贵贱，确定赔偿命价之多少，“对于妇女则要比各自命价少出半倍”。亲属离异律中规定：妻子无理抛弃丈夫者罚金十八钱黄金，丈夫无理抛弃妻者罚金十二钱黄金；分家时“女性应分得财产为男性的四分之一”。奸污罚锾律规定：如系女方勾引有妇之夫，勾引之妇必须交付其妻赔礼费。若丈夫偶尔一、两次犯奸，则不用送付赔礼费。《十三法典》将妇女和乞丐、铁匠、屠夫等一样，列入下等下级，命价为草绳一根。如被杀死，只要“付给部分钱财即可”。^②

由于受到宗教、政治、文化上的多重歧视，妇女自身也将生为女人视为不幸。来世修为男身是妇女对宗教寄予的特别希望之一。西藏民主改革彻底打碎了封建农奴制的枷锁，西藏妇女有史以来第一次获得了普选权，而且被吸收进政府的行政管理部门，参加政治协商会议，成为管理和监督国家的重要成员。西藏妇女从被彻底排斥在政治生活之外，到拥有广泛的政治权利，这一特点首先是社会制度变化造成的。

① 西藏自治区人民政府新闻办公室：《西藏自治区妇女境况》。

② 周润年译，索朗班觉校：《西藏古代法典汇编》，中央民族大学出版社 1994 年版，第 35、54—55、96、108 页。

由于国家通过立法和积极培养少数民族妇女干部的途径加强妇女的参政水平，西藏妇女在各级人代会和行政干部的人数上有了迅速提高，但是数量增长只是衡量妇女参政水平的指标之一。与全国其他地区一样，西藏妇女担任高级别职务的数量要远远落后于男性。在乡村基层政权中，妇女干部的比例也比较小。在堆龙德庆县乃琼乡，田野调查涉及的50户农民中，总人口300人，妇女156人，其中18岁以上的妇女100人，只有1人担任村干部。而男性中则有19人担任或曾经担任过基层政权的领导职务。

造成上述状况的原因非常复杂。在政教合一的封建农奴制严格束缚下，藏族妇女从未有过独立的政治身份，处于对男性的从属地位，参政起点非常低。由于传统文化的影响，妇女的社会地位首先取决于她们在伦理中所处的位置。妇女自身作为权利主体的自我意识淡薄。因此，要提高妇女的参政水平，提高妇女的参政意识是十分重要的。西藏妇女的劳动负担沉重，使她们更多地注意到与自身有直接利益关系的问题，而较少顾及从宏观上参与和影响国家法律和政策的制订。同时，由于劳动负担和生育问题，妇女受教育的时间和水平都比不上男性，使她们在与男性的竞争中处于不利地位。所以，改善和提高妇女的参政水平，不仅是妇女自身的问题，也是国家和社会的责任，对国家的民主、法制的建设和社会协调发展具有十分重要的意义。

第三节 西藏妇女的劳动和教育权利

一、国家对西藏妇女劳动权益的立法保护

劳动权是妇女的一项极为重要的权利，首先因为它是生存的

保障，其次，可以发展个人的创造力，同时可以丰富社会关系，并具有获得和维护自身尊严的作用。国家法律对妇女的劳动权利予以保护，使包括藏族妇女在内的广大妇女获得了生存保证和法律上独立的经济地位。

西藏自治区实施《中华人民共和国妇女权益保障法》办法根据宪法和其他有关法律的规定，进一步将保障西藏妇女劳动权益的条款具体化，其中包括：劳动就业的权利，同工同酬的权利和休息的权利，获得安全和卫生保障以及特殊劳动保护的权利，享受社会保险的权利，等等。条款中特别强调“不得以性别为由”拒绝或提高标准录用妇女，不得以结婚、怀孕、产假、哺乳为理由辞退女职工或单方面解除劳动合同，不得安排不适合妇女从事的工作。

在关于妇女的劳动权益保障方面，中央和西藏地方的立法及实施取得了比较明显的进步。特别是在劳动报酬上，宪法和西藏自治区实施《中华人民共和国妇女权益保障法》办法中都明文规定男女“同工同酬”，但在西方包括美国在内许多发达国家的法律中都没有这一规定。目前，西藏男女职工实际收入尚有一定距离，但这主要是由于文化素质和职业构成上的差异造成的。

在西藏自治区实施《中华人民共和国妇女权益保障法》办法实施的过程中，自治区政府在全面落实国家针对女职工的劳动保护措施的同时，采取了优于内地其他地区的劳动保护政策。在女职工中普遍实行三个月至半年不等的带薪休假制度，对孕产期的女职工实行四个月至一年不等的带薪产假制度。

二、西藏妇女在社会和家庭经济生活中的地位

西藏妇女在社会和家庭经济生活中扮演了重要角色，发挥了重要作用。

从行业分布看，商业、服务性行业和教、科、文、卫是妇女

就业比较集中的部门；在劳动强度较大的地质普查勘探行业以及机关单位中工作的妇女人数要低于其他行业。

表 1 西藏自治区主要行业女性职工比例

行 业	女性职工数	占同行业职工总数的比例/%
工业	7841	48.70
地质普查和勘探业	541	20.80
农、林、牧、渔、水利业	3058	29.99
建筑业	2703	29.38
交通运输、邮电通讯业	6219	30.48
商业、公共饮食业、物资供销业和仓储业	5954	46.88
金融、保险业	1286	37.82
房地产管理、公用事业、居民服务和咨询服务	3582	66.33
卫生、体育和社会福利事业	5235	49.38
教育、文化艺术和广播电视事业	7305	35.80
科学研究和综合技术服务事业	1076	38.42
国家机关、政党机关和社会团体	9536	22.65
总计	54336	34.85

资料来源：《西藏统计年鉴》1993 年。

1990 年，西藏自治区劳动年龄就业人口性别比为 117.01（女为 100）。1995 年，西藏女性从业人员（14—64 岁）47.7 万，占社会总从业人口的 45.8%，女性从业人口占 15 岁以上女性的 67.1%。^① 在城镇经济生活中，西藏妇女发挥了重要作用。1993 年，全区城镇女职工总数 54336 人，占职工总数的 34.85%。在工业、交通、邮电、商业、卫生、教育、文化、科研、金融、公

^① 西藏自治区人民政府新闻办公室：《西藏自治区妇女境况》。

共事业等行业中，妇女职工所创造的产值超过总产值的三分之一。在民族手工业等行业中，妇女职工所创造的产值占总产值的80%以上。^①

农牧业是西藏经济的主导产业，生产总值占全区工农业生产总值的80%。由于历史传统的延续，农牧区女性劳动人口多于男性，成为生产的主要承担者。据粗略估算，由于农牧业生产60%以上的劳动力是妇女，全区农牧业生产总值中，妇女所创造的产值应不少于这个比例。

西藏由于生产水平落后，生产社会化分工程度比较差。在西藏占有主导地位的农牧业生产，基本上是以家庭为单位进行的。农村男女在劳动分工上，男子耕地，女子播种；收割时男子赶牛踏场，女子脱粒扬场，日常田间管理也由妇女承担。在牧区，妇女需要挤奶、打酥油、磨青稞、拣牛粪、织氍毹以及打茶、做饭、照顾孩子、老人等，男子负责鞣皮、剪毛、抓绒、屠宰等。

表2 安多县牧民家务主持和家政决策状况

	家务主持	百分比/%	家政决策	百分比/%
男	4	8.7	38	82.6
女	29	63	3	6.5
老人	0	0	2	4.3
孩子	3	6.5	0	0
共同	9	19.6	2	4.3
未回答	1	2.2	1	2.2
总户数	46	—	46	—

资料来源：1995 年《西藏家庭四十年变迁》田野调查。

① 西藏自治区人民政府新闻办公室：《西藏自治区妇女境况》。

有一种观点认为，由于妇女在家庭中对家庭成员提供不同的服务，因而使妇女具有执掌家政的自主权。这种自主权是妇女保持社会地位的重要方面，对社会发展具有正面的影响。但事实上，由于这种自主权建立在非就业性的劳动基础之上，妇女的劳动无法进行有效的衡量，也就得不到相应的物质回报，因而使她们变得依附于男人，实际上也就失去了应有的权利。学者们认为，那种认为家中分工明确，男人挣钱，女人做家务，男女在家中有平等享受资源、参与决策的机会的看法是不准确的。这种情况在西藏也有典型性。

上表反映出责任与权利的不相符合明显是由性别不同所决定的。

近年来，由于商品经济的冲击，农牧民自给自足的生活方式逐步有所改变。这种改变的一个突出特点是，部分男子长期或偶尔离开家庭，从事赚钱较多的商业、服务业或打零工等。这样，原来由他们承担的家庭生产劳动就转嫁到妇女身上。由于男子长期在外工作而迫使妇女不得不在缺乏资源和帮助的情况下，身兼生产、家庭管理和养育子女的多项重任。有研究表明，在两性分工中，当男性转向技术上更先进的生产活动时，妇女不得不承担劳动密集型工作以维持家计，因而她们的负担也加重了。^① 改变这种情况就要求破除对现存的劳动分工的偏见，解决妇女的贫困问题，使她们摆脱在经济上的依附性，从而改变妇女的受压迫地位。

三、政府和妇女组织在解决妇女贫困问题中的作用

为从根本上改善妇女地位，使她们摆脱贫困，政府和活跃在基层的妇联组织发挥了十分重要的作用。为帮助妇女自强，1993

^① 仇乃华：《妇女与发展：理论、实践与问题》，见《西方女性主义研究评介》，三联书店1995年版。

年，西藏自治区政府制订了《八七扶贫攻坚计划》，计划利用 7 年时间，即在 2000 年以前，基本解决农牧民群众中的贫困问题。在帮助农牧区妇女摆脱贫困的过程中，各级政府和妇联组织既从生活中给予必要的资助扶持，更着重于开发扶贫、智力扶贫、科技扶贫，多渠道多层次多形式地对妇女进行实用技术培训，以增强其自我积累和发展能力。1990—1993 年，举办各种培训班 1434 期，69890 名妇女参加了培训，主要学习科学种植、科学养殖、民族手工业生产等实用技术。

扶贫攻坚计划是对妇女面临的实际问题作出的积极反应，有助于使妇女获得更好的发展。但是，仅从实用技术上对妇女加以特殊培训，并不意味着能从根本上改变妇女受压迫的状况。因此，国家在帮助妇女的发展计划中，不但要注意妇女的实际生活问题，更要注意妇女的长远的战略性利益，其中要包括提高妇女觉悟，改变公众态度，组织妇女参与社会与政治及推进体制和法律上的变革。

四、西藏妇女的受教育权利

接受教育可以改变妇女在社会竞争中的不利地位，也是人权保障的一个重要方面。西藏自治区实施《中华人民共和国妇女权益保障法》中规定：“应当接受义务教育的适龄女性儿童少年必须接受义务教育。父母或者其他监护人不得以任何理由迫使适龄女性儿童少年辍学”，“学校应当根据女性青少年的特点实施生理、心理教育，保障女性青少年身心健康发展。”“不得以性别限制招收女生，不得提高女生录取分数段。”“有计划地组织在职妇女接受职业教育、技术培训”，“把扫除青壮年妇女文盲、半文盲的工作纳入当地政府的扫盲计划”。这些法律条款将女性纳入到以正规学校教育为主，包括扫盲和职业教育在内的教育体系中。

面在民主改革以前，寺庙作为藏族文化的传播中心，是除少

数贵族妇女外，广大农牧民妇女接受教育的惟一途径。但是在寺庙教育中，藏族妇女也不能享受与男子同等的权利。扎巴可以通过刻苦学习考取宗教学位，从而进入僧侣的上层。而尼姑则没有参与任何级别考试的资格，学习内容也远不如扎巴的丰富和深入。民主改革以后，正规的学校教育逐步成为西藏教育体制的主体。但是，妇女接受教育的机会仍然是有限的。

表 3 堆龙德庆县乃琼乡妇女年龄分布与受教育状况

	0—7 岁	7—14 岁	15—24 岁	25—34 岁	35—49 岁	50 岁以上
文盲	13	4	10	13	12	27
小学	1	25	16	9	3	2

资料来源：本课题组 1993 年田野调查。

从表中可以看出，乃琼乡妇女的受教育程度随年龄的变化有明显的变化。年龄越大，文盲的比例越高；年龄越小（不包括学龄前儿童），接受教育的比例越大。但是在这 135 个有效样本中，没有 1 名妇女接受过初中以上的教育。受教育水平低，是农村和牧区广大藏族妇女中存在的一个突出问题。

1990 年，西藏自治区 6 岁及 6 岁以上的女性中，受正规教育的人口只占 17.86%；在 6 岁及 6 岁以上具有小学文化程度的人口，妇女只占 30.81%；15 岁以上女性文盲率为 83.08%；农村妇女文盲率为 89.28%，超过城市妇女 30 多个百分点；农村 65 岁以上的妇女文盲率高达 98.14%。

1992 年，这一状况开始有所好转。全区 7—11 周岁的女性儿童入学率为 52%，女性大中专文化程度的人数为 12930 人。政府开始有计划地组织妇女接受成人教育、职业教育和扫盲教育。

由于藏族妇女普遍受教育水平比较低，1991 年以来，政府

表 4 西藏自治区人口普查情况 (单位: 万人)

年 份	人口总数	藏族人口	藏族人口所占比例/%
1953	127	127	100
1964	125.12	120.87	96.6
1982	186.36	176.46	94.7
1990	219.6	209.67	95.5

资料来源: 西藏自治区统计局。

人口发展是一个与妇女权益有特殊关系的方面。由于妇女承担了人类自身再生产的重大责任, 国家如何保证妇女在这一方面的特殊利益, 是衡量妇女在该国中人权状况的重要标准。西藏自治区实施《中华人民共和国妇女权益保障法》办法明文规定: “任何单位不得以结婚、怀孕、产假、哺乳等为由, 辞退女职工或单方解除劳动合同”, “妇女在孕期和法定产假期、哺乳期间, 晋职、晋级、评定专业技术职务等方面不受影响。”这就使藏族妇女不必像世界上许多国家的妇女一样, 由于生育不得不放弃职业, 失去经济来源而不得不依靠他人生活。

西藏人口增长类型从高生育率、高死亡率、低增长率向高生育率、低死亡率、高增长率的转变, 是中央和地方政府重视藏族妇女儿童医疗卫生保健工作的结果。由于政府的重视, 西藏的妇幼保健事业发展十分迅速。到 1996 年底, 西藏有妇幼保健机构 34 所, 爱婴医院 8 座, 妇幼卫生专业技术人员 1300 多人。108 所县以上医院均设有妇产科, 110 个重点乡设立了妇幼保健室, 对 25 万多名儿童进行了生长发育调查和常见病、多发病的普查普治。从 1986 年起, 妇幼保健机构在全西藏范围内对儿童实施卡介苗、脊髓灰质炎糖丸、百白破混合制剂和麻疹疫苗的计

划免疫，儿童免疫率为 85%。7 岁以下儿童系统保健覆盖率为 51.25%。^①

解放前，藏族妇女无论家境贫富，分娩时不能留在家中，一般到牲口圈中或野外，由于几乎没有任何保护措施，造成产妇和新生儿大量死亡。在人口比较集中的拉萨地区，根据有关部门的统计，解放前孕产妇死亡率大约为 300/万人；城乡婴儿死亡率为 427.04‰。和平解放后，随着医疗卫生条件的改善，新法接生开始普及到西藏各地。到 1985 年进行基础调查时，拉萨地区城市中有 75% 的孕产妇采用新法接生，农牧区由于条件所限比例偏低，仅为 6%；城市中孕产妇死亡率下降到 7.64/万人，农牧区下降到 75.7/万人；婴儿死亡率城市为 89‰，农牧区为 156.9‰。1993 年全面开展妇幼保健工作后，拉萨地区城市中新法接生率高达 97.37%，农牧区提高到 54.28%；城市孕产妇死亡率为 0，农牧区下降到 29.4/万人；城市婴儿死亡率下降到 26.07‰，农牧区下降到 52.25‰。^②

堆龙德庆县位于拉萨西北方向，属于拉萨地区，农牧民占人口的大多数，其妇幼保健状况可视为具有代表性。

二、计划生育与传统文化

人口政策是藏族人权问题的热点。实际上，西藏实施计划生育的范围是十分有限的。1975 年，自治区党委在各地、市建立了计划生育领导机构，并发出《关于认真抓好计划生育工作的通知》。1979 年，自治区政府颁布《关于对在藏工作的汉族干部、职工实行计划生育的暂行规定》。《通知》和《规定》都将工作对象限定在汉族干部、职工中，对与汉族通婚的少数民族职工进行

^① 强巴白珍：《发展中的拉萨妇幼保健事业》，见《西藏巨变》，民族出版社 1995 年版。

^② 同上。

表 5 1992 年堆龙德庆县孕产妇生育情况统计表

乡别	女性人口	育龄妇女数	产妇人数	活产数	死产数	孕产妇死亡数	孕产妇死亡率‰	新法新生数	新法接生率%
邱桑	1278	63	56	53	2	—	—	15	27.27
德庆	1903	865	98	95	5	—	—	31	31.63
朗巴	945	462	44	44	—	—	—	15	34.09
马	1409	712	50	48	3	—	—	7	14.20
那嘎	1031	381	59	53	6	—	—	18	30.50
古荣	1506	842	71	69	2	—	—	25	35.21
羊达	1492	751	71	70	2	—	—	39	54.93
东嘎镇	2208	1206	100	99	4	—	—	45	45.00
加热	1977	1081	95	94	2	—	—	37	38.94
乃琼	1694	1004	83	90	3	—	—	34	36.56
桑达	1158	551	56	56	—	—	—	13	23.21
柳梧	642	208	44	41	3	1	227.27	26	59.09
县机关	645	207	18	18	—	—	—	18	100
合计	17379	8701	827	812	32	1	12.09	305	36.48

资料来源：堆龙德庆县防保站妇幼保健科。

了宣传。直到 1983 年，自治区政府才第一次将少数民族列为计划生育工作对象，并针对不同情况区分对待：藏族及其他少数民族干部、职工、家属中提倡一对夫妇只生一个孩子，允许生二胎但必须间隔三年以上；城镇居民也提倡一对夫妇只生一个孩子，允许生二胎；对农牧民控制生第四胎；对聚居在西藏的门巴、珞巴等人口稀少的少数民族则没有生育限制。由于在农牧民中从未

实施严格的计划生育，藏族人口一直呈快速增长。攻击中国在西藏实行减少或灭绝藏族人口完全是不实之词。

从另外一个角度讲，有计划地控制人口增长，对保证社会政治、经济、文化协调发展，保障人民生活水平，提高人口素质具有重要意义。由于人口过快增长造成的负面影响，在西藏已经有所显现。例如，牧区牲畜数量只增加，由于草场载畜量有限，生态环境被破坏，而人均牲畜总量反而下降。^①而且，生育密度大，更加重了妇女的负担，不利于她们自身素质的提高和向更广泛的社会领域发展。实际上，由于不同的文化背景，不同民族在生育观念上是有差距的。在藏族的传统中，尽管在宗教和政治上对妇女有歧视，但由于妇女在劳动生产和家庭生活中发挥的重要作用，女婴不会被溺杀。相反，藏族人有一种观念认为头一胎生女儿会给父母带来好运，实际上是因为女儿能在较短的时间内开始分担母亲的重担。藏族女子出嫁和男子入赘，无论从社会舆论还是从实际利益看没有明显区别，入赘的女婿不仅不会遭受歧视，而且可以继承岳家的财产和家长地位。新婚夫妇从夫居、从妻居或单独居取决于协商和家庭的实际需要，不存在特殊倾向。由于这些观念的普遍存在，所以一个家庭并不一定非要有一个男性继承人，生育的目的在于养老和保证家庭有足够的劳动力。尽管农牧区没有实行计划生育，但是部分了解计划生育政策的农牧民是持支持态度的。一些妇女采取了避孕措施，甚至主动要求作绝育手术。

从计划生育的问题中可以看出，传统文化不可一概否定，也不可一概肯定，关键在于它是否符合现代化的潮流。那种缺少历史的、具体的研究，缺乏对文化多样性及多层次分析的重要性的

^① 郭正林：《从游牧到定居：西藏牧民家庭变迁》，见《西藏家庭四十年变迁》，中国藏学出版社1996年版。

认识，无法摆脱西方中心的偏向的研究方法，正是目前妇女问题研究所表现出来的弱点。

国家在改善藏族妇女地位的问题上，作出了巨大努力。在立法方面，不仅注意到妇女所应享有的与男子平等的广泛权利，还特别注意到妇女的特殊权益。西藏地方关于妇女问题的立法，特别具有民族和地方特色，为保障民族区域自治制度下的藏族妇女权益提供了有效的法律保障。

藏族妇女的人权状况，是一个不断进步和发展的过程。在某些领域中有特别明显的改善。但是这并不是说，藏族妇女的人权状况是完美的。在顺应潮流和保持传统的过程中，妇女的角色转换使她们处于两难的境地。

妇女的人权保障，不仅依赖于国家和政府，更重要的是妇女自我意识的觉醒和素质的提高，通过更广泛的渠道参与到国家和社会生活的各个领域，从而更充分发挥自身的才能和作用。